

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών
Πόρων για το νομοσχέδιο «Ο περί των Αθέμιτων Εμπορικών Πρακτικών
στην Αλυσίδα Εφοδιασμού Γεωργικών Προϊόντων και Τροφίμων Νόμος
του 2021»**

Παρόντες:

Γιαννάκης Γαβριήλ, πρόεδρος

Χρίστος Σενέκης

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Λίνος Παπαγιάννης

Βαλεντίνος Φακοντής

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου

Χαράλαμπος Πάζαρος

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε εννιά συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ 7^{ης} Σεπτεμβρίου και 23^{ης} Νοεμβρίου 2021. Στο πλαίσιο της εξέτασης του νομοσχεδίου κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Τμήματος Γεωργίας, των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών και του Ινστιτούτου Γεωργικών Ερευνών του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, της Υπηρεσίας Προστασίας Καταναλωτή του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (ΕΠΑ), του ΚΕΒΕ, της ΟΕΒ, της ΠΟΒΕΚ, της Υπηρεσίας Συνεργατικών Εταιρειών, του Κυπριακού Συνδέσμου Καταναλωτών, του Παγκύπριου Συνδέσμου Υπεραγορών (ΠΑΣΥΠΕ), του Παγκύπριου Οργανισμού Αγελαδοτρόφων (ΠΟΑ) Δημόσια Λτδ, της Ένωσης Αγελαδοτρόφων Κύπρου, του Παγκύπριου Συνδέσμου Χοιροτρόφων και των αγροτικών οργανώσεων ΠΕΚ, ΕΚΑ, Νέα Αγροτική Κίνηση και Ευρωπαϊκοί.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της εξέτασης του νομοσχεδίου παρευρέθησαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Κυριάκος Χατζηγιάννης, Νίκος Σύκας, Χρίστος Ορφανίδης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι το υπό αναφορά νομοσχέδιο συζητήθηκε και κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων σε συνεδρία της, στις 13 Απριλίου 2021, ωστόσο, επειδή δεν είχε στη διάθεσή της επαρκή χρόνο, ώστε να ολοκληρώσει την εξέτασή του πριν από τη λήξη της βουλευτικής περιόδου, αποφάσισε όπως η εξέτασή του συνεχιστεί με τη νέα βουλευτική περίοδο.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η εναρμόνιση με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/633 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Απριλίου 2019, σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων».

Ειδικότερα, με βάση τις πρόνοιες του νομοσχεδίου, όπως αυτό αρχικά είχε κατατεθεί, προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Οι εμπορικές πρακτικές οι οποίες είναι αθέμιτες και απαγορεύονται, καθώς και οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές οι οποίες θα επιτρέπονται, εφόσον θα έχουν προηγουμένως συμφωνηθεί με σαφείς και αδιαμφισβήτητους όρους στη συμφωνία προμήθειας ή σε επακόλουθη συμφωνία μεταξύ προμηθευτή και αγοραστή.
2. Η αρμόδια αρχή, καθώς και οι εξουσίες των εξουσιοδοτημένων από αυτήν λειτουργών για εφαρμογή των προνοιών του προτεινόμενου νόμου.
3. Η επιβολή διοικητικού προστίμου και το δικαίωμα ιεραρχικής προσφυγής.

4. Η υποχρέωση δημοσίευσης εκθέσεων της αρμόδιας αρχής σχετικά με τις δραστηριότητες που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου νόμου.
5. Η ίδρυση συμβουλευτικής επιτροπής, ο ρόλος και οι αρμοδιότητες αυτής.
6. Τα αδικήματα και οι προβλεπόμενες ποινές σε περίπτωση παράβασης των προνοιών του προτεινόμενου νόμου.

Σημειώνεται ότι ως προθεσμία μεταφοράς των διατάξεων της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/633 στο εθνικό δίκαιο καθορίστηκε η 1^η Μαΐου 2021 και ως προθεσμία εφαρμογής η 1^η Νοεμβρίου 2021, ωστόσο το υπό συζήτηση νομοσχέδιο κατατέθηκε στη Βουλή στις 8 Απριλίου 2021. Επιπροσθέτως, λόγω της μη έγκαιρης εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την εν λόγω Οδηγία, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει ήδη αρχίσει διαδικασία παράβασης εναντίον της Δημοκρατίας, η οποία βρίσκεται στο στάδιο της προειδοποιητικής επιστολής.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του υπό συζήτηση νομοσχεδίου στην επιτροπή, οι εκπρόσωποι του Τμήματος Γεωργίας του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος αναφέρθηκαν στους σκοπούς και στις επιδιώξεις του νομοσχεδίου, επισημαίνοντας ότι με αυτό επιδιώκεται η απαγόρευση συγκεκριμένων αθέμιτων εμπορικών πρακτικών στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής ευρωπαϊκής Οδηγίας, καθώς και η θέσπιση επιπρόσθετων εθνικών κανόνων καταπολέμησης αθέμιτων εμπορικών πρακτικών για την προστασία αγοραστών και προμηθευτών ανεξαρτήτως οικονομικού μεγέθους.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας επισήμανε ότι, λόγω μη έγκαιρης εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την πιο πάνω ευρωπαϊκή Οδηγία, εκκρεμεί εναντίον της Δημοκρατίας διαδικασία παράβασης,

η οποία βρίσκεται στο στάδιο της προειδοποιητικής επιστολής. Ως εκ τούτου, η πιο πάνω εκπρόσωπος εξέφρασε την παράκληση όπως η συζήτηση και ακολούθως η ψήφιση του εν λόγω νομοσχεδίου σε νόμο ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό.

Οι ενδιαφερόμενοι φορείς που παρευρέθηκαν στη συνεδρία της επιτροπής, αφού εξέφρασαν την ευαρέσκειά τους για την κατάθεση του εν λόγω νομοσχεδίου, δήλωσαν ότι συμφωνούν με την όλη φιλοσοφία του. Παράλληλα, κατέθεσαν αριθμό υπομνημάτων στα οποία περιλαμβάνονται οι εισηγήσεις, οι απόψεις και οι προβληματισμοί τους επί των επιμέρους προνοιών του νομοσχεδίου.

Επισημαίνεται ότι ορισμένοι εμπλεκόμενοι φορείς διαφώνησαν με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου οι οποίες προβλέπουν ότι αριθμός αθέμιτων εμπορικών πρακτικών θα επιτρέπεται, εφόσον αυτές θα έχουν προηγουμένως συμφωνηθεί μεταξύ προμηθευτή και αγοραστή.

Η επιτροπή, στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου, εξέφρασε τη δυσαρέσκειά της προς την εκτελεστική εξουσία για τη διαχρονικά μη έγκαιρη κατάθεση εναρμονιστικών νομοσχεδίων στη Βουλή. Ειδικότερα, η επιτροπή επέκρινε το γεγονός ότι το εν λόγω νομοσχέδιο κατατέθηκε στη Βουλή στις 8 Απριλίου 2021, λίγο πριν από τη διάλυση της Βουλής για τη διενέργεια βουλευτικών εκλογών.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης του υπό συζήτηση νομοσχεδίου, την επιτροπή απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Οι συμβάσεις οι οποίες θα εξαιρούνται από την εφαρμογή του προτεινόμενου νόμου, καθώς και η χρονική διάρκεια για την οποία θα τυγχάνουν εξαίρεσης.

2. Το χρονικό διάστημα κατά το οποίο ο αγοραστής οφείλει να πληρώνει τον αγοραστή στην περίπτωση τόσο των αλλοιώσιμων όσο και των μη αλλοιώσιμων γεωργικών προϊόντων.
3. Οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές οι οποίες θα επιτρέπονται, εφόσον θα έχουν προηγουμένως συμφωνηθεί μεταξύ προμηθευτή και αγοραστή.
4. Το ύψος του διοικητικού προστίμου.
5. Η συγκεκριμενοποίηση του τρόπου δημοσίευσης των αποφάσεων της αρμόδιας αρχής.

Με βάση τα πιο πάνω, η επιτροπή ζήτησε από το αρμόδιο υπουργείο όπως μελετήσει όλα τα πιο πάνω θέματα και σε συνεννόηση με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας εξετάσουν το ενδεχόμενο τροποποίησης του υπό εξέταση νομοσχεδίου.

Υπό το φως των πιο πάνω, το αρμόδιο υπουργείο κατέθεσε ενώπιον της επιτροπής αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου στο οποίο περιλαμβάνονται τροποποιήσεις οι οποίες αφορούν κυρίως τα ακόλουθα:

1. Η έκδοση τιμολογίου δε θα απαιτείται για γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα τα οποία παραδίδει ο παραγωγός σε σταθμούς προετοιμασίας και συσκευασίας.
2. Η αρμόδια αρχή θα δημοσιεύει τις αποφάσεις της στην επίσημη ιστοσελίδα της ή και σε έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης.
3. Σε περίπτωση που η καταγγελία από προμηθευτή για αθέμιτη εμπορική πρακτική απευθύνεται σε αρμόδια αρχή άλλου κράτους μέλους, η επιβολή των απαγορεύσεων που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 3 της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/633 θα γίνεται από την αρμόδια αρχή του άλλου κράτους μέλους.

4. Η αρμόδια αρχή θα συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές άλλων κρατών μελών και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και θα συνδράμει στο πλαίσιο ερευνών που έχουν διασυνοριακή διάσταση στα πλαίσια της εφαρμογής της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/633.
5. Η αύξηση του διοικητικού προστίμου από χίλια ευρώ (€1000) σε δύο χιλιάδες ευρώ (€2000).

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της και αφού επέφερε στο κείμενο του νομοσχεδίου περαιτέρω νομικές και νομοτεχνικές βελτιώσεις, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των προνοιών του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

7 Δεκεμβρίου 2021

ΚΛΧ/ΧΜ/ΜΓ

(23.01.062.112-2021)